

## **Assonime: rapporto Bassanini al Governo per rendere competitiva l' Italia**

(Il Sole 24 Ore Radiocor) - Roma, 15 dic - Assonime ha inviato al Governo un rapporto sulle linee di azione per rendere l' Italia un luogo piu' attraente per l' attivita' d' impresa. Il rapporto, elaborato da un gruppo di lavoro della Giunta Assonime su ' Qualita' della normativa e semplificazione' coordinato da Franco Bassanini, si concentra su tre questioni: come la riforma costituzionale all' esame del Parlamento puo' contribuire al miglioramento della qualita' della normativa in Italia; quali sono le misure prioritarie per garantire l' efficacia e la prevedibilita' dei procedimenti amministrativi, alla luce del decreto Sblocca Italia, del disegno di legge sulla riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche, dell' Agenda digitale e dell' Agenda per la semplificazione 2015-2017 recentemente adottata; come rendere efficaci le disposizioni, gia' esistenti nell' ordinamento, volte ad assicurare la rimozione delle restrizioni normative e amministrative ingiustificate all' attivita' d' impresa e a impedire l' introduzione di nuove restrizioni.

Con il passaggio a un sistema di bicameralismo differenziato, il Senato avra' il compito di verificare l'attuazione delle leggi e l' impatto delle politiche pubbliche, e di valutare l' operato delle pubbliche amministrazioni. Tutta la dimensione attuativa delle politiche pubbliche, che costituisce un punto debole del nostro sistema, acquista cosi' un maggiore rilievo. Per Assonime occorrera' approfondire gli strumenti di controllo attraverso i quali il Senato potra' svolgere il nuovo compito. Negli ultimi anni ci si e' avvalsi in modo eccessivo ed anomalo della decretazione d' urgenza. La prevista introduzione in Costituzione dell' istituto del voto a data certa, che consente un percorso rapido di approvazione dei disegni di legge prioritari, e di nuovi e piu' stringenti limiti alla decretazione d' urgenza e al contenuto delle leggi di conversione puo' essere utile per superare questa criticita', che spesso si traduce in una scarsa qualita' della normativa.

L' abolizione delle Province, volta a semplificare il quadro istituzionale, andrebbe accompagnata - per Assonime - da criteri uniformi per la ripartizione tra Regioni ed amministrazioni locali delle funzioni originariamente svolte dagli enti soppressi. In caso contrario vi e' il rischio che sul territorio nazionale emerga un assetto delle competenze eterogeneo e molto complicato. Le previste modifiche dell' articolo 117 della Costituzione rappresentano un fondamentale passo avanti verso una migliore qualita' della normativa. Infatti, sono opportunamente riportate alla competenza legislativa dello Stato materie e funzioni per le quali e' ingiustificata e inefficiente una frammentazione delle regole sul territorio nazionale ed e' introdotta, a completamento del sistema, una clausola di supremazia da utilizzare quando lo richiede la tutela dell' unita' della Repubblica o l' interesse nazionale. L' attribuzione alla competenza dello Stato delle norme sul procedimento amministrativo al fine di ' assicurare l' uniformita' sul territorio nazionale' puo' contribuire in misura importante alla rimozione di difformita' e adempimenti ingiustificati. Infine, attraverso la nuova formulazione dell' articolo 118 della Costituzione, le pubbliche amministrazioni centrali e locali sono richiamate in modo piu' incisivo al rispetto dei principi di semplificazione, efficienza e responsabilita'.

Per quel che riguarda efficienza e prevedibilita' dei procedimenti amministrativi, dagli anni Novanta - si legge nel rapporto Assonime - le modifiche della normativa sul procedimento amministrativo sono state numerose. Occorre trovare un punto di equilibrio tra l' esigenza di certezza e stabilita' delle regole e quella di correggere cio' che ancora ostacola l' efficienza e la prevedibilita' dei procedimenti amministrativi. Nell' attuazione dell' Agenda digitale e' importante colmare le carenze e al tempo stesso valorizzare quanto di positivo e' gia' stato realizzato in Italia.

red